

INDICE DE MATERIAS

PRESENTACIÓN	27
--------------------	----

PRIMERA PARTE DERECHO ELECTORAL Y PROCEDIMIENTO ELECTORAL

TÍTULO I REGLAS ELECCIONES 2015

CAPÍTULO I

ETAPAS DEL PROCESO ELECTORAL - CALENDARIO ELECTORAL Y TARJETAS ELECTORALES ELECCIONES 2015

1. ETAPAS DEL PROCESO ELECTORAL	31
1.1. Etapa pre-electoral	31
1.2. Día de elecciones	33
1.3. Etapa post-electoral.....	35
2. CALENDARIO ELECTORAL 2015.....	37

CAPÍTULO II

INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS

1. REGLA GENERAL	43
2. LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS Y LA REGLA PARA LA EQUIDAD DE GÉNEROS ...	43
3. LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS DE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS CON PERSONERÍA JURÍDICA	43
4. LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS POR GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS...	43
• Procedimiento para la revisión de las firmas que presenten los grupos significativos de ciudadanos.....	46
• Extensión de los requisitos de inscripción de candidaturas de los grupos significativos a movimientos sociales u otras agrupaciones políticas con derecho de postulación.....	46

5.	PÓLIZAS DE SERIEDAD PARA LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS	47
5.1.	Pólizas para candidatos a Gobernaciones y Asambleas Departamentales	47
5.2.	Pólizas para candidatos a Alcaldías y Concejos	47
5.3.	Pólizas para candidatos a Juntas Administradoras Locales	48
5.4.	Obligación de presentar una certificación sobre el origen de los dineros con que se financiaron las Pólizas de Seriedad.....	49
5.5.	De la constitución de las Pólizas de Seriedad mediante Póliza de Garantía.....	49
5.6.	De la exhortación a las Compañías de Seguros de abstenerse de exigir a los candidatos y Grupo Significativo de Ciudadanos constituir depósitos, fiducias o títulos en su favor	49
6.	LA INSCRIPCIÓN DE LA CANDIDATURA DEL VOTO EN BLANCO	49
7.	CANDIDATOS DE COALICIÓN	50
7.1.	Reglas previas a la inscripción del candidato de la coalición.....	50
7.2.	Carácter vinculante del acuerdo de coalición	50
8.	MODIFICACIÓN DE LAS INSCRIPCIONES	51
9.	COMPETENCIA PARA REALIZAR LAS MODIFICACIONES DE CANDIDATOS.....	53
	• Diligenciamiento del acta de modificación e inscripción de listas de candidatos.....	53
10.	DOCTRINA DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL SOBRE LA MODIFICACIÓN DE LAS LISTAS DE CANDIDATOS INSCRITOS POR GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS	54
11.	PERÍODO DE INSCRIPCIÓN DE LAS CANDIDATURAS	55
12.	FACULTAD DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL PARA REVOCAR LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS.....	55
13.	REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR - RETIRO DEL AVAL / PARA ACCEDER A LA SOLICITUD DE REVOCATORIA DE LA INSCRIPCIÓN, ES NECESARIO TENER PLENA PRUEBA DE QUE EL CANDIDATO SE ENCUENTRA INCURSO EN CAUSAL DE INHABILIDAD.....	57
	• El retiro del aval como causal de revocatoria de inscripción	57
	• Aplicación de la norma constitucional.....	58
14.	QUIENES NO PODRÁN SER INSCRITOS COMO CANDIDATOS	59
15.	EL PROCEDIMIENTO DE INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS	59
16.	LUGAR DE INSCRIPCIÓN DE LA CANDIDATURA	60
17.	LA INSCRIPCIÓN DE LAS LISTAS POR LOS REPRESENTANTES LEGALES O LOS INSCRIPTORES.....	61
18.	FORMULARIOS UTILIZADOS EN EL PROCESO DE LA INSCRIPCIÓN	61
19.	ACEPTACIÓN O RECHAZO DE INSCRIPCIONES	62

20. DIVULGACIÓN DE LAS CANDIDATURAS Y DE LAS LISTAS DE CANDIDATOS.....	62
21. UBICACIÓN DE LOS CANDIDATOS EN LA TARJETA ELECTORAL.....	63
22. RENUNCIA A LA CANDIDATURA - OPORTUNIDAD LEGAL.....	63
• Renuncia presentada por candidato fuera del término de la modificación de las inscripciones.....	64
• Viabilidad dentro del período de modificación de las inscripciones de candidaturas de presentar acuerdo de coalición.....	65
23. FACULTAD DE LOS CONCEJALES Y EDILES DE GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS DE INSCRIBIRSE POR OTROS PARTIDOS O MOVIMIENTOS POLÍTICOS DIFERENTES A AQUELLOS QUE AVALARON LA ACTUAL INSCRIPCIÓN	65
24. DE LA PROHIBICIÓN DE LA DOBLE MILITANCIA Y LOS GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS	67
25. DE LOS MIEMBROS DE CORPORACIONES PÚBLICAS INSCRITOS POR GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS.....	70

CAPÍTULO III

CALIDADES Y REQUISITOS PARA SER ELEGIDO - RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES

1. CALIDADES PARA SER ELEGIDO GOBERNADOR, ALCALDE, DIPUTADO, CONCEJAL Y MIEMBRO DE JUNTA ADMINISTRADORA LOCAL	75
2. RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES PARA GOBERNADOR, ALCALDE, DIPUTADO, CONCEJAL Y MIEMBRO DE JUNTA ADMINISTRADORA LOCAL...	76
3. OTRAS PROHIBICIONES	88
3.1. Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los gobernadores, diputados, alcaldes, concejales y miembros de juntas administradoras locales.....	88
3.2. Prohibición para el manejo y asignación de cupos presupuestales	89
3.3. La prohibición de la doble militancia no es causal de inhabilidad	89
3.4. La sanción de pérdida de la investidura de los diputados, concejales y ediles	90

CAPÍTULO IV DEL VOTO

1. FORMA DE HACER EFECTIVO EL DERECHO AL VOTO	91
2. DEL PUESTO CENSO.....	92
2.1. Derecho del funcionario público inscrito en el censo nacional electoral a quien le asignan comisión de funciones de votar en el lugar diferente a su residencia	92

3.	EL VOTO DE CIUDADANOS CON LIMITACIONES FÍSICAS.....	92
3.1.	Los invidentes y los discapacitados.....	92
3.2.	El voto en centros de reclusión.....	93
4.	LIMITACIONES JURÍDICAS AL VOTO.....	93
	• La Contraseña y el Pasaporte no son documentos válidos para ejercer el voto.....	94
5.	MODALIDADES Y EFECTOS JURÍDICOS DEL VOTO.....	94
5.1.	El voto válido.....	94
5.2.	El voto nulo.....	94
5.3.	La Tarjeta No Marcada.....	95
5.4.	Del voto en Blanco.....	95
5.5.	Derecho de los Partidos y Movimientos Políticos a promover la candidatura del voto en blanco.....	97
6.	LOS ESTÍMULOS ELECTORALES.....	99
7.	DE LAS TARJETAS ELECTORALES.....	100
7.1.	La Tarjeta Electoral en la Constitución.....	100
7.2.	La definición del diseño de la tarjeta electoral.....	101
7.3.	La inclusión de la fotografía en las tarjetas electorales – Doctrina del Consejo Nacional Electoral y Precedente Jurisprudencial.....	101
8.	DEL VOTO ELECTRÓNICO, DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y DE LAS COMUNICACIONES EN EL PROCESO ELECTORAL.....	105
8.1.	La Norma Constitucional.....	105
8.2.	La Norma Legal vigente.....	106

CAPÍTULO V

FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES

1.	RÉGIMEN NORMATIVO.....	109
2.	FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES.....	110
3.	DE LA FINANCIACIÓN ESTATAL PARA LAS CAMPAÑAS ELECTORALES.....	111
3.1.	Sistema de Reposición de gastos.....	111
	a) Valor de Reposición por voto válido.....	111
	b) Valor de Reposición para las elecciones 2015.....	111
	c) La reposición de los votos se hace a las Organizaciones Políticas (Partidos y Movimientos Políticos, Movimientos Sociales y Grupos Significativos) y no a los Candidatos – Corresponde a la autonomía de los Partidos y Movimientos Políticos determinar	

el monto a que tienen derecho los candidatos del monto total de la reposición	112
d) Requisitos para tener derecho a la reposición de votos	114
3.2. Sistema de Financiación mediante anticipos	115
3.2.1. Del término para el giro de los anticipos	115
3.2.2. Monto del cual se deducirá el valor del anticipo.....	115
3.2.3. Término y Obligación de devolución del monto del anticipo.	115
3.2.4. Reglamentación del Consejo Nacional Electoral sobre los aspectos relativos a los anticipos de la financiación estatal para las campañas electorales	116
3.2.5. Experiencias en el manejo de los anticipos elecciones 2014	121
3.2.6. Estadísticas de reposición de gastos correspondientes a las elecciones al Congreso de la República 2014.....	122
4. LÍMITES A LA FINANCIACIÓN PRIVADA.....	122
5. POSIBILIDAD DE CANCELAR OBLIGACIONES PENDIENTES DE PAGO CORRESPONDIENTES A LA CAMPAÑA A TRAVÉS DE LA CONDONACIÓN PARCIAL DE CRÉDITOS.....	123
6. FINANCIACIÓN PROHIBIDA PARA LAS CAMPAÑAS ELECTORALES	124
7. LÍMITE AL MONTO DE GASTOS - TOPES MÁXIMOS DE DINERO QUE PUEDEN INVERTIRSE EN LAS CAMPAÑAS ELECTORALES	125
7.1. De la norma constitucional	125
7.2. De la norma legal estatutaria	125
7.3. Topes para las Elecciones 2015.....	125
7.3.1. Topes Campañas a Gobernaciones y Alcaldías	125
7.3.2. Topes Campañas a Asambleas, Concejos y JAL	128
8. SANCIONES POR LA VIOLACIÓN DE LOS LÍMITES AL MONTO DE GASTOS	131
8.1 Vulneración del artículo 10 numeral 4º en concordancia con el artículo 24 de la Ley 1475 de 2011 con ocasión de la superación del límite máximo de gastos de la campaña	132
8.2 Un caso reciente: la violación de los topes de campaña en el Municipio de Cota, Departamento de Cundinamarca	133
8.3 Presentación incompleta de los informes de ingresos y gastos de las campañas electorales	134
8.4 Quiénes son los llamados a responder por la violación de las normas legales sobre superación de los límites de gastos de las campañas – Responsabilidad Subjetiva de los Partidos y Movimientos Políticos	134
8.5 De la devolución de recursos por concepto de financiación estatal vía reposición de gastos	136

9.	ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS DE LAS CAMPAÑAS CUYO MONTO MÁXIMO DE GASTOS SEA SUPERIOR A 200 SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES	137
•	Facultad de los Partidos y Movimientos Políticos con personería jurídica para adoptar reglas especiales para la financiación y administración de las campañas	137
10.	PUBLICIDAD Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA CAMPAÑA ELECTORAL	138
10.1.	Fundamento normativo	138
10.2.	Fecha de presentación de los Informes por parte de los candidatos y Gerentes de Campaña a los Partidos y Grupos Significativos, y de éstos al Consejo Nacional Electoral	139
10.3.	Procedimiento de presentación de los informes públicos.....	140
10.4.	Regulación de la financiación y el reporte de gastos por parte de los grupos significativos de ciudadanos conformados para las elecciones de autoridades locales.....	140
11.	DEL LIBRO DE INGRESOS Y GASTOS.....	141
11.1.	Registro de los libros de contabilidad.....	142
11.2.	Procedimiento para realizar los registros contables en el libro de ingresos y gastos de campaña.....	152
12.	FORMATOS PARA LA RENDICIÓN PÚBLICA DE CUENTAS.....	153
13.	OBLIGACIÓN DE PUBLICAR LOS INFORMES DE GASTOS DE CAMPAÑA EN UN DIARIO DE AMPLIA CIRCULACIÓN	155
14.	CERTIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS PARA ACCEDER A LOS RECURSOS ESTATALES.....	155
15.	MULTAS POR NO PRESENTAR OPORTUNAMENTE LAS CUENTAS DE CAMPAÑA	155
16.	MOMENTO EN QUE DEBE CANCELARSE LA REPOSICIÓN DE GASTOS DE CAMPAÑA – LA MORA EN LA REPOSICIÓN GENERA INTERESES	155
17.	SISTEMA DE AUDITORÍA INTERNA QUE LOS PARTIDOS POLÍTICOS DEBEN ACREDITAR PARA TENER DERECHO A RECIBIR LA FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES.....	156
17.1.	Elementos del sistema de auditoría.....	156
17.2.	Funciones del sistema de auditoría interna.....	156
17.3.	Del auditor	158
17.4.	De la auditoría externa.....	159
18.	PRINCIPALES INCONSISTENCIAS EN LA PRESENTACIÓN DE LAS CUENTAS DE CAMPAÑA.....	159
19.	ESTADÍSTICAS EN MATERIA DE OBSERVACIONES EFECTUADAS POR EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL - FONDO DE FINANCIACIÓN POLÍTICA A LOS INFORMES DE INGRESOS Y GASTOS DE CAMPAÑA ELECCIONES AL CONGRESO 2014	160

20. DE LA HERRAMIENTA ELECTRÓNICA O SOFTWARE APLICATIVO “CUENTAS CLARAS” COMO MECANISMO OFICIAL PARA LA RENDICIÓN DE INFORMES DE INGRESOS Y GASTOS DE CAMPAÑA ELECTORAL	163
---	-----

CAPÍTULO VI

DE LA PROPAGANDA ELECTORAL Y DEL ACCESO A LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN

1. MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y DEMOCRACIA	173
2. DEFINICIÓN DE PROPAGANDA ELECTORAL Y PERÍODO EN QUE SE PUEDE REALIZAR	173
3. PERÍODO DE PROPAGANDA ELECTORAL PARA LAS ELECCIONES DEL 25 DE OCTUBRE DE 2015	174
4. DEBERES EN MATERIA DE PROPAGANDA ELECTORAL EN ESPACIOS PÚBLICOS CIRCULAR 011 DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN	174
5. ESPACIOS GRATUITOS EN MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL QUE HACEN USO DEL ESPECTRO ELECTROMAGNÉTICO	176
6. NÚMERO MÁXIMO DE CUÑAS RADIALES, AVISOS EN PUBLICACIONES ESCRITAS Y VALLAS PUBLICITARIAS PARA LAS ELECCIONES DE 2015	177
7. REDUCCIÓN DE TARIFAS POR PARTE DE LOS CONCESIONARIOS Y OPERADORES PRIVADOS DE RADIO EN LA EMISIÓN DE PROPAGANDA POLÍTICA	179
8. PROHIBICIONES A LOS CANDIDATOS DE CONTRATAR, ALQUILAR, PRODUCIR O DIRIGIR PROGRAMAS DE GÉNERO PERIODÍSTICO.....	180
9. DE LAS ENCUESTAS ELECTORALES Y POLÍTICAS.....	180
a) Prohibición de publicar encuestas o sondeos la semana anterior a las elecciones.....	180
b) Vigilancia del CNE sobre las personas que realicen encuestas o sondeos.....	181
c) Sanciones por violación a las normas sobre encuestas.....	181

CAPÍTULO VII

RÉGIMEN DE LISTAS ÚNICAS, UMBRALES, VOTO PREFERENTE Y CIFRA REPARTIDORA

1. RÉGIMEN DE LISTAS ÚNICAS	183
1.1. La norma constitucional	183
1.2. Requisitos que deben cumplir los candidatos de una lista	183
1.3. Número de candidatos por lista a corporación pública.....	184
1.4. Representación de las Mujeres en las Listas.....	184
1.5. Las Alianzas Electorales.....	186

1.6.	Forma de llenar las vacantes en las corporaciones públicas.....	186
1.7.	Las vacancias en tratándose de listas con y sin voto preferente....	189
2.	EL VOTO PREFERENTE	189
2.1.	Definición.....	189
2.2.	La norma constitucional que consagra el voto Preferente.....	189
2.3.	Características del voto preferente.....	190
2.4.	Diferencia entre la lista cerrada y lista con voto preferente	190
3.	LOS UMBRALES	191
3.1.	La norma constitucional	191
3.2.	Definición.....	191
3.3.	Modalidades de Umbral.....	191
3.4.	Forma de resolver aquellos casos en que ninguna lista supera el umbral	193
3.5.	El caso de empate entre candidatos de una misma lista.....	193
4.	LA CIFRA REPARTIDORA	193
4.1.	Definición de cifra repartidora.....	193
4.2.	Objeto de la cifra repartidora.....	194
4.3.	La fórmula de la cifra repartidora.....	194
4.4.	Aplicación del sistema de cifra repartidora	194
4.5.	Un ejemplo de distribución de curules con cifra repartidora	195
4.6.	El empate en el sistema de cifra repartidora.....	196

CAPÍTULO VIII

ASPECTOS RELEVANTES DE LOS ESCRUTINIOS

1.	DE LOS ESCRUTINIOS	197
1.1.	Las comisiones escrutadoras	198
1.1.1.	Conformación de las comisiones escrutadoras.....	199
1.1.2.	Reemplazos de los miembros de las comisiones escrutadoras	200
1.1.3.	Inhabilidades de los miembros de las comisiones escrutadoras.....	200
1.1.4.	Horario de los escrutinios el día de la votación	200
1.1.5.	Procedimientos y reclamaciones.....	201
1.1.6.	Desarrollo del Escrutinio	202
1.1.7.	Finalización de los Escrutinios	203

1.1.8. Elaboración de las Actas	203
1.1.9. Actividades de las comisiones escrutadoras	203
1.1.10. Destino de las Actas.....	204
1.1.11. Conducción y entrega de los Pliegos Electorales.....	204
1.1.12. Documentos que deben ser introducidos en el Arca Triclave	205
1.2. De los Escrutinios Generales.....	206
1.2.1. Definición.....	206
1.2.2. Lugar donde se practican los escrutinios generales.....	206
1.2.3. Horario de iniciación de los escrutinios generales	206
1.2.4. Secretarios de la Comisión Escrutadora General	207
1.2.5. Reemplazos y Suplencias.....	207
1.2.6. De los delegados del Consejo Nacional Electoral. Sanciones por incumplimiento.....	207
1.2.7. Apelación contra las decisiones de los delegados del CNE.	208
1.2.8. Procedimiento para escrutinios a cargo del CNE.....	208
1.2.9. Notificación de la resolución que resuelve una reclamación	209
1.2.10. Oportunidad para presentar reclamaciones	209
1.2.11. Recursos que proceden contra las resoluciones que resuelven las reclamaciones	209
1.2.12. Procedencia del recuento de votos en el escrutinio general	209
1.2.13. Procedimiento en casos de empate.....	209
1.2.14. Declaratoria de la elección y entrega de credenciales.....	210
1.2.15. Custodia de resultados	210
1.2.16. Destinatarios de actas generales y parciales.....	210
1.3. Facultades del Consejo Nacional Electoral y de sus Delegados durante los escrutinios	210
1.3.1. Funciones y facultades de los delegados del CNE.....	210
1.3.2. Funciones de los Delegados del Registrador Nacional como Secretarios de la Comisión Escrutadora	211
1.3.3. Acta de declaratoria de elección y expedición de credenciales	212
1.3.4. Facultad del CNE para asumir el conocimiento directo de cualquier escrutinio zonal, municipal, distrital o departamental	212
1.4. Manual de Reclamaciones	213
1.5. De los formularios electorales	217
1.5.1. En la etapa pre electoral.....	217

1.5.2. El día de las elecciones.....	217
1.5.3. En la etapa pos electoral	218

TÍTULO II JURADOS DE VOTACIÓN, TESTIGOS ELECTORALES Y TRIBUNALES DE GARANTÍAS

CAPÍTULO I DE LOS JURADOS DE VOTACIÓN

1. REQUISITOS PARA SER JURADO	221
2. CONFORMACIÓN DE LOS JURADOS	221
3. EXCEPCIONES	222
4. DESIGNACIÓN Y NOTIFICACIÓN	222
5. POSESIÓN.....	223
6. REEMPLAZO DE JURADOS	223
7. INSTRUCCIONES Y KIT ELECTORAL	223
8. CONSTANCIAS SOBRE ENTREGA DE DOCUMENTOS Y PRESTACIÓN DEL SERVICIO..	224
9. DESCANSO COMPENSATORIO.....	224
10. SANCIONES Y RECURSOS.....	224
10.1. De las sanciones.....	224
10.2. Recursos que proceden contra la resolución que impone una multa..	225
11. CAUSALES DE EXONERACIÓN DE SANCIONES.....	225
12. ACTIVIDADES A CARGO DE LOS JURADOS	226
13. PROHIBICIONES A LOS JURADOS.....	228

CAPÍTULO II TESTIGOS ELECTORALES

1. NATURALEZA Y DESIGNACIÓN	229
2. REQUISITOS PARA LA ACREDITACIÓN DE LOS TESTIGOS ELECTORALES.....	230
3. FACULTADES Y PROHIBICIONES DE LOS TESTIGOS ELECTORALES	230
3.1. Funciones	230
3.2. Derecho a formular reclamaciones	232
3.3. Presentación de reclamaciones	232
3.4. Prohibiciones a los testigos electorales.....	233
3.5. Permanencia en el puesto de votación	233

4. MODELO DE RECLAMACIÓN	233
5. DE LAS RECLAMACIONES.....	234
6. RECURSO DE APELACIÓN	237

**CAPÍTULO III
OTROS ACTORES**

1. JURADOS DE VOTACIÓN.....	239
2. FUERZA PÚBLICA	240
3. MESA DE JUSTICIA	240
4. DE LOS OBSERVADORES ELECTORALES	240
4.1. Principios de la observación electoral	241
4.2. Número de observadores y fecha de iniciació y culminación de la observación internacional	241
4.3. De los observadores internacionales	241
4.4. De la acreditación de los observadores.....	242
4.5. Derechos y obligaciones de los observadores internacionales	242
4.6. Revocatoria de la acreditación como observador	243
4.7. De los observadores de la OEA, C.E. y ONU	243

**CAPÍTULO IV
DE LOS TRIBUNALES DE GARANTÍAS
Y VIGILANCIA ELECTORAL**

DE LOS TRIBUNALES DE GARANTÍAS Y VIGILANCIA ELECTORAL	245
---	-----

**TÍTULO III
LA RESIDENCIA ELECTORAL Y EL CENSO ELECTORAL**

**CAPÍTULO I
DE LA CEDULACIÓN Y LA RESIDENCIA ELECTORAL**

1. DE LA CEDULACIÓN	253
1.1. Expedición y características de la cédula de ciudadanía.....	253
1.2. Requisitos para la expedición	253
1.3. Gratuidad	254
1.4. Características.....	254

1.5.	Procedimiento	254
2.	CANCELACIÓN DE LA CÉDULA, SUSPENSIÓN DE SU EXPEDICIÓN Y REHABILITACIÓN	255
2.1.	Causales de cancelación.....	255
2.2.	Cancelación por muerte	255
2.3.	Suspensión de la expedición de cédulas	256
2.4.	Rehabilitación de la interdicción	256
3.	LA INSCRIPCIÓN DE LAS CÉDULAS DE CIUDADANÍA.....	256
3.1.	El concepto de inscripción.....	256
3.2.	Procedimiento de inscripción	257
3.3.	Apertura de inscripciones.....	257
3.4.	Inscripción para votar de ciudadanos colombianos residentes en el exterior	257
3.5.	Votaciones en el exterior.....	258

CAPÍTULO II

LA RESIDENCIA ELECTORAL

1.	RESIDENCIA ELECTORAL Y EL TRASTEEO ELECTORAL	259
1.1.	Dirección residencial	259
1.1.1.	Actualización de la dirección residencial	259
1.1.2.	Dirección residencial en la identificación de las personas... ..	259
1.1.3.	Participación en elecciones locales	260
1.1.4.	Impugnación de la dirección residencial.....	260
1.1.5.	Participación electoral de los extranjeros	260
1.1.6.	Participación electoral de colombianos residentes en el exterior	260
1.1.7.	Participación electoral en establecimientos carcelarios.....	261
1.1.8.	Cierre de registro de la dirección residencial.....	261
1.2.	Concepto de residencia electoral	261
1.3.	El concepto de residencia electoral según la doctrina del Consejo Electoral y la jurisprudencia del Consejo de Estado y de la Corte Constitucional	262
1.4.	La residencia electoral: instrumento para impedir la trashumancia electoral y la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía.....	264
1.5.	Normatividad vigente en materia de residencia electoral y el fenómeno del trasteo de votos.....	265
1.6.	Características y procedimiento de la declaratoria de anulación de cédulas de ciudadanía en casos de trashumancia electoral.....	266

1.6.1. Procedimiento para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas	266
1.6.2. Del Procedimiento	269
• Autoridad a la que le corresponde designar la comisión instructora para investigar la inscripción de cédulas que presuntamente ha trasgredido el artículo 316 de la Constitución Política	269
1.6.3. Medios probatorios y valoración de la prueba en las investigaciones por trashumancia electoral.....	270
1.6.4. Término probatorio	273
1.6.5. Autoridad competente para adelantar la inspección ocular en la dirección registrada por el inscrito	273
1.6.6. Término para radicar el Proyecto de Resolución y adopción de la decisión y su notificación	273
1.6.7. Efectos de la declaración de trashumancia	274
1.6.8. Las investigaciones de trashumancia electoral constituyen un procedimiento de policía administrativa – Recursos contra la Resolución que pone fin al Procedimiento.....	274
1.6.9. Efectos de la fijación del edicto emplazatorio.....	275
1.6.10. Revocatoria directa de la decisión de dejar sin efectos la inscripción de la cédula de ciudadanía	276
1.6.11. Jurisprudencia y doctrina vigentes en materia de trasteo de votos	277
1.7. Diferencia entre el delito de la trashumancia electoral y la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía.....	278
1.8. Cierre de las inscripciones.....	280

CAPÍTULO III

DEL CENSO ELECTORAL

1. CONCEPTO DE CENSO ELECTORAL.....	281
2. CONFORMACIÓN DEL CENSO ELECTORAL	281
2.1. Suspensión de la preparación de cédulas.....	281
2.2. Causales de cancelación de cédulas.....	281
2.3. Registro civil de defunción.....	282
2.4. Interdicción de derechos y funciones públicas	282
2.5. Número de sufragantes por mesa.....	282
2.6. Personal de las Fuerzas Armadas	283

2.7. Conclusión.....	283
3. ELEMENTOS, NATURALEZA Y DEPURACIÓN DEL CENSO.....	284
3.1. Naturaleza	284
3.2. Autoridad encargada del censo electoral	285
3.3. Depuración del censo electoral	285
3.4. Exclusión de cédulas	285
3.5. Inclusión de cédulas.....	286
3.6. Configuración del censo electoral.....	287

SEGUNDA PARTE

LA ACCIÓN ELECTORAL Y EL CONTENCIOSO ELECTORAL

TÍTULO I

DEL CONTENCIOSO ELECTORAL EN COLOMBIA

1. MEDIOS DE CONTROL CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ELECTORALES	291
1.1. Naturaleza de la acción de nulidad electoral	292
2. ASPECTOS GENERALES DE LA ACCIÓN ELECTORAL SEGÚN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	293
3. DEL PROCESO ADMINISTRATIVO ELECTORAL	295
3.1. Las irregularidades en el proceso administrativo electoral y la forma de conjurarlas	296
3.2. Diferencias entre el acto electoral y los actos de contenido electoral.	297
3.3. Las reclamaciones electorales.....	300
3.4. Las causales especiales de nulidad electoral	302
3.5. Las causales de reclamación electoral y las causales especiales objetivas de nulidad electoral	303
4. REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DE LA ACCIÓN ELECTORAL FUNDADA EN DEFECTOS EN LA VOTACIÓN Y/O EN EL ESCRUTINIO	306
• El requisito de procedibilidad en materia de nulidad electoral en la posición institucional de la Sección Quinta del Consejo de Estado ..	308
• Parámetros a tener en cuenta para asumir el requisito de procedibilidad	309

- El agotamiento del requisito de procedibilidad requiere que las peticiones que se hagan durante los escrutinios no sean vagas o gaseosas 310

5. DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL 313

5.1. Requisitos y oportunidad para presentar la demanda..... 313

- 5.1.1. Oportunidad para presentar la demanda..... 313
- 5.1.2. Requisitos de la demanda o aptitud formal de la demanda . 314
- 5.1.3. Caducidad de la Acción 315
- 5.1.4. Las demandas contra actos de trámite no son susceptibles de control jurisdiccional..... 315
- 5.1.5. Posibilidad de demandar el acto de inscripción..... 315
- 5.1.6. Suspensión Provisional como medida cautelar 316
 - a) Oportunidad para adoptar la decisión que decreta la suspensión provisional 316
 - b) Precedente Jurisprudencial 317

5.2. Trámite de la demanda..... 321

5.3. Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación 322

5.4. De la forma de notificar las demandas de nulidad electoral por causales objetivas y de la obligación de acreditar las publicaciones de los avisos en el contenido electoral por parte del demandante Carga procesal a cargo del demandante 325

5.5. Jurisprudencia del Consejo de Estado sobre el contenido del auto admisorio de la demanda en materia electoral 327

5.6. Reforma de la demanda 328

5.7. Inadmisión y corrección de la demanda 328

5.8. Contestación de la demanda 329

5.9. La intervención de terceros en el proceso electoral 330

5.10. Prohibición del desistimiento y retiro de la demanda..... 330

5.11. Del recurso de súplica 332

5.12. Acumulación de procesos 332

5.13. Audiencia inicial 333

5.14. Nulidades 334

5.15. De las excepciones 335

5.16. Saneamiento del proceso 337

5.17. Fijación del litigio 337

5.18. Causal para negar pruebas en la audiencia inicial 337

5.19. Traslado a las partes de las decisiones sobre pruebas y la procedencia del recurso de súplica	337
5.20. Facultad del Magistrado Ponente de volver escritural el proceso contencioso electoral.....	338
5.21. Audiencia de pruebas.....	339
5.22. Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	339
5.23. De la sentencia anulatoria del acto de elección	339
5.24. Trámite de la segunda instancia.....	342
5.25. Sanciones frente a las peticiones impertinentes	343
5.26. Las causales de reclamación no pueden ser alegadas como causales de nulidad - los actos electorales solamente podrán anularse cuando se configure alguna de las causales de nulidad	343
5.27. Causales de reclamación que no son causales de nulidad electoral.	347
5.28. Competencia de la jurisdicción contencioso administrativo para examinar una causal de reclamación como causal de nulidad si junto al acto de elección se demanda la legalidad de las decisiones administrativas adoptadas por la autoridad electoral	349
5.29. El recuento oficioso no puede considerarse causal de nulidad de las elecciones.....	350

TÍTULO II

LA PROHIBICIÓN DE LA DOBLE MILITANCIA

1. LA NORMA CONSTITUCIONAL	355
2. LA LEY ESTATUTARIA 1475 DE 2011 Y LOS ALCANCES DEL CONTROL CONSTITUCIONAL SOBRE LA PROHIBICIÓN DE LA DOBLE MILITANCIA	355
2.1. El mandato legal	355
2.2. Modalidades de doble militancia y los sujetos de la prohibición ..	356
2.3. Los sujetos de la prohibición.....	358
2.4. La prohibición de la doble militancia implica la imposibilidad de apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político o grupo significativo al cual se encuentren afiliados.....	359
2.5. Renuncia al partido y a la curul en caso que el elegido aspire para la siguiente elección por otro partido diferente a aquél al cual pertenece - prohibición extensiva a los directivos de los partidos-.....	359

- 2.6. La prohibición de la doble militancia no es aplicable en casos de disolución del partido o movimiento político 360
- 3. LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE LA PROHIBICIÓN DE LA DOBLE MILITANCIA 360
 - 3.1. Extensión de la prohibición de la doble militancia a los grupos significativos de ciudadanos y movimientos ciudadanos 361
 - 3.2. La prohibición de la doble militancia es extensible a los directivos de los partidos y movimientos políticos 363
- 4. PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL DEL CONSEJO DE ESTADO 363
- 5. LA DOBLE MILITANCIA COMO CAUSAL DE NULIDAD ELECTORAL 367

TÍTULO III

PROHIBICIONES Y SANCIONES
A LOS SERVIDORES PÚBLICOS
DURANTE EL PROCESO ELECTORAL

- 1. PROHIBICIÓN A LOS SERVIDORES PÚBLICOS DE TOMAR PARTE EN LAS ACTIVIDADES POLÍTICAS PARTIDISTAS Y DE FINANCIAR LAS CAMPAÑAS ELECTORALES 371
- 2. SANCIONES DISCIPLINARIAS A LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE INFRINJAN LAS NORMAS QUE PROHIBEN SU PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES PARTIDISTAS Y ELECTORALES 372
- 3. OBLIGACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS ELECTORALES: DENUNCIAR LOS HECHOS DELICTIVOS CONTRA EL SUFRAGIO 373
- 4. LA PROHIBICIÓN A QUIENES DESEMPEÑEN FUNCIONES PÚBLICAS DE HACER CONTRIBUCIONES A LOS CANDIDATOS O A LOS PARTIDOS POLÍTICOS..... 373
- 5. DE LOS DELITOS CONTRA EL SUFRAGIO O DELITOS ELECTORALES..... 374
 - 5.1. Antes de las elecciones 374
 - 5.2. Delitos durante el certamen electoral 376
 - 5.3. Delitos electorales cometidos después del certamen electoral 377
 - 5.4. Otros delitos que se pueden cometer durante un proceso electoral. 378
- 6. UNIDAD NACIONAL DE DELITOS CONTRA LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA 379
- 7. DE LAS SANCIONES CONTEMPLADAS EN EL CÓDIGO ELECTORAL 379
 - 7.1. Sanción al particular que entorpezca el proceso electoral..... 379
 - 7.2. Sanciones para los intervinientes del proceso 380
 - 7.3. Sanción disciplinaria a empleado público que tome parte en las actividades de los partidos y en las controversias políticas..... 380

7.4 Obligación de los funcionarios electorales de formular denuncia sobre la comisión de un delito contra el sufragio 381

8. SANCIONES A LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS QUE INSCRIBAN CANDIDATOS VINCULADOS CON GRUPOS ARMADOS ILEGALES Y ACTIVIDADES DEL NARCOTRÁFICO..... 381

DICCIONARIO ELECTORAL 383

APÉNDICE

LEY ESTATUTARIA 1475 DE 2011 417

ACTO LEGISLATIVO 02 DE 01 DE JULIO DE 2015 447

BIBLIOGRAFÍA..... 479